

**PRIORITĂȚI POST – ADERARE: STRATEGIA NAȚIONALĂ DE
DEZVOLTARE 2007-2013**

**POST-ACCESSION PRIORITIES: ROMANIAN NATIONAL
STRATEGY FOR DEVELOPMENT 2007-2013**

Prof. univ. dr. Emilian M. DOBRESCU
Academia Română, Secția Științe Economice,
Juridice și Sociologie
Conf. univ. dr. Cristina BARNA
Universitatea Spiru Haret,
Facultatea Marketing și Afaceri Economice Internaționale

Abstract

Since January 1st, 2007, Romania has entered a new era of progress where the focus is on the economic convergence with the other European Union member states. The National Plan for Development 2007-2013 represents the strategic and financial multi-yearly planning document that directs the sustainable economic-social development of Romania in step with the Cohesion Policy of the European Union. This paper examines the issue of absorption funds as main determinant of Romania's success during the post-accession period. Considering the global objective and also the specific objectives of the Strategy of Development 2007 – 2013, we analyze the absorption of the community funds on the six priorities of the National Plan for Development - competitiveness, transport infrastructure, environment, human resources, rural development and regional development, presenting a multi-yearly comparative analysis of the financial programming 2007 – 2013.

Keywords: post-accession, national plan for development, national strategy of development, structural funds, structural funds absorption rate

1. Introducere

Planul Național de Dezvoltare (PND) este un concept specific politicii europene de coeziune economică și socială, menit să ofere o concepție coerentă și stabilă privind dezvoltarea statelor membre ale Uniunii Europene, transpusă în priorități de dezvoltare, programe, proiecte, în concordanță cu principiul programării fondurilor structurale. În contextul aderării României la UE, PND are rolul major de a alinia politica națională de dezvoltare la prioritățile comunitare de dezvoltare, prin promovarea măsurilor considerate stimuli de dezvoltare socio-economică durabilă la nivel european.

PND 2007-2013 reprezintă documentul de planificare strategică și programare financiară multianuală, aprobat de Guvern și elaborat într-un larg parteneriat, care orientează dezvoltarea socio-economică a României în conformitate cu Politica de Coeziune a Uniunii Europene. În accepțiunea politicii de coeziune, PND reprezintă un instrument de prioritizare a investițiilor publice pentru dezvoltare, orientat în principal asupra priorităților și obiectivelor compatibile cu domeniile de intervenție a Fondurilor Structurale și de Coeziune. Componentele cheie ale politicii de coeziune sunt cele trei instrumente financiare (Fondul European de

1. Introduction

The National Plan for Development (NPD) is a concept specific to the European policy of economic and social cohesion, meant to present a coherent and stable conception in regards to the development of European Union member states, translated into development priorities, programs, projects, in accordance with the principle of the structural funds programming. Within the context of Romania's accession to EU, NPD has an essential role to align the national development policy to the community priorities of development, by advocating for the measures that are considered determinants of sustainable social-economic development at a European level.

NPD 2007-2013 represents the document of strategic planning and multi-yearly financial programming, approved by the Government and drafted in a large spectrum partnership, which orients the social-economic development of Romania into the direction of the cohesion policy in the European Union.

As far as the cohesion policy is concerned, NPD is a tool that helps prioritize the public investments for development, mainly concentrated on the priorities and objectives that are

Dezvoltare Regională, Fondul European Social și Fondul de Coeziune), precum și următoarele trei *obiective*:

- *obiectivul convergenței* – referitor la regiunile cu un PIB sub 75% din media UE, și căruiia îi revine 81,54% din fondurile politicii de coeziune;

- *obiectivul competitivității regionale și al ocupării*, acoperă toate celelalte regiuni, și îi revine 15,95% din fonduri;

- *obiectivul cooperării teritoriale europene* (cooperare transfrontalieră, transnațională și inter-regională), care primește 2,52% din fonduri.

În *Community Strategic Guidelines on Cohesion* (Decizia Consiliului din 6 octombrie 2006) sunt specificate cele trei *priorități* ale politicii de coeziune:

- îmbunătățirea atractivității statelor membre, regiunilor și orașelor, prin creșterea accesibilității, asigurarea unor servicii de calitate și conservarea mediului înconjurător;

- încurajarea inovației, antreprenoriatului și dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere prin promovarea capacităților de cercetare și inovare, în special noile tehnologii informaționale și de comunicație;

- crearea de locuri de muncă mai multe și mai bune prin atragerea unui număr din ce în ce mai mare de persoane în rândul populației ocupate și al activităților de tip antreprenorial,

compatible with the fields of intervention of the Structural and Cohesion Funds.

The key components of the cohesion policy are the three financial instruments (European Fund for Development, Social European Fund and the Cohesion Fund), as well as the below three *objectives*:

- *convergence* – related to the regions with a GDP under 75% of EU average, which receives 81.54% of the cohesion policy funds;

- *regional competitiveness and employment* – covers all the other regions and gets 15.95% of the funds;

- *European territorial cooperation*, which receives 2.52% of the funds.

The *Community Strategic Guidelines on Cohesion* mentions the three *priorities* of the cohesion policy:

- attractiveness improvement for the member states, regions and cities, by increasing the accessibility, provision of high quality services and environment preservation;

- encouragement of innovation, entrepreneurship and development of knowledge-based economy by promoting the research and innovation capacities, mainly the new information and communication technologies;

îmbunătățind totodată adaptabilitatea lucrătorilor și întreprinderilor, și crescând investițiile în capitalul uman.

În acest context, se impune sublinierea caracterului specific al PND 2007-2013, care nu substituie o Strategie Națională de Dezvoltare Economică, ci reprezintă una dintre componentele majore ale acesteia. PND 2007-2013 fundamentează, între altele, prioritățile și obiectivele strategice de dezvoltare ce vor fi negociate cu Comisia Europeană în vederea finanțării din Fondurile Structurale și de Coeziune în perioada 2007-2013.

PND reprezintă documentul pe baza căruia a fost elaborat Cadrul Strategic Național de Referință (CSNR) 2007-2013, reprezentând strategia convenită cu Comisia Europeană pentru utilizarea instrumentelor structurale, precum și Programele Operaționale prin care se vor implementa aceste fonduri. În acest sens, redactarea PND s-a desfășurat în paralel cu cea a Programelor Operaționale pentru implementarea Fondurilor Structurale și de Coeziune, asigurându-se astfel coerența între aceste documente. Elaborarea PND 2007-2013 s-a realizat conform prevederilor HG nr. 1115/2004 privind elaborarea în parteneriat a Planului Național de Dezvoltare, care stabilește principiile metodologice, cadrul de lucru inter-instituțional și mecanismele

- creation of more and better jobs, by attracting a bigger number of people among the employed population, and by entrepreneurial activities, and, at the same time, improving the adaptability of workers and companies and increasing the investments in the human capital.

To this effect, the specific character of NPD 2007-2013 should be highlighted – it does not substitute for a National Strategy of Economic Development, but it is one of the major components herein. NPD 2007-2013 supports, among others, the strategic priorities and objectives for development that will be negotiated with the European Commission with the purpose of financing the Structural and Cohesion Funds for 2007-2013.

NPD is the document that backs up the National Strategic Reference Framework (NSRF) 2007-2013, representing the strategy agreed upon with the European Commission to use the structural instruments, like the Operational Programs that will help implement such funds. For this purpose, the NPD drafting has taken place in parallel with the Operational Programs to implement the Structural and Cohesion Funds. The NPD 2007-2013 drafting has been done in conformity with the GD no. 1115/2004 regarding the drafting in

de consultare partenerială. PND 2007-2013 cuprinde următoarele secțiuni principale: I. Analiza situației curente; II. Analiza SWOT; III. Strategia de dezvoltare; IV. Programarea financiară; V. Implementarea; VI. Parteneriatul.

2. Analiza situației socio – economice curente. Gradul de absorbție a fondurilor structurale

Capitolul „Analiza situației curente” cuprinde o descriere cuantificată a situației socio-economice actuale privind disparitățile interne și decalajele față de Uniunea Europeană, dar și potențialul de dezvoltare. Această descriere include o analiză de ansamblu a situației socio-economice (privire geografică de ansamblu, analiza situației demografice și a situației macroeconomice, inclusiv perspectivele macroeconomice 2007-2013), precum și analizele socio-economice sectoriale și regionale.

La nivel sectorial, analiza socio-economică abordează sectorul productiv din punct de vedere al competitivității (industria prelucrătoare, domeniul cercetării-dezvoltării și al inovării, sectorul IMM și turismul), infrastructura (atât infrastructura de transport, cât și cea energetică și de mediu), agricultura, dezvoltarea rurală și pescuitul, precum și domeniul resurselor umane dintr-o amplă

partnership of the National Plan for Development. This document sets the methodological principles, the inter-institutional framework and the mechanisms of the partnership consulting. NPD 2007-2013 includes the following main sections: I. Analysis of the current situation; II. SWOT Analysis; III. Development strategy; IV. Financial programming; V. Partnership.

2. The analysis of the current social-economic situation. The structural funds absorption rate

The ‘Analysis of the current situation’ chapter includes a quantified description of the current social-economic circumstances that relates the gaps between Romania and European Union, and also the development potential. This description incorporates a general analysis of the social-economic situation, as well as the sector and regional social-economic analyses.

At the sector level, the social-economic analysis approaches the productive sector from the competitiveness, agriculture, rural development and fishery, as well as the human resources in a more ample perspective: the description of the educational system and professional formation, the description of the labor market and the employment

perspectivă: descrierea sistemului educațional și de formare profesională, descrierea pieței muncii și a situației ocupării, situația privind incluziunea socială (situația actuală a grupurilor dezavantajate pe piața muncii, situația generală în domeniul asistenței sociale, evaluarea situației privind egalitatea de șanse dintre femei și bărbați din perspectiva oportunităților de pe piața muncii, inclusiv a constrângerilor existente), prezentarea situației în domeniul sanitar și a stării de sănătate a populației.

La nivel regional, analiza socio-economică a PND 2007-2013 prezintă disparitățile regionale în dezvoltarea economică, din perspectiva gradului de ocupare a populației, a dezvoltării antreprenoriale și accesului la infrastructura de transport, a diferențelor privind infrastructura socială și infrastructura în domeniul turismului, precum și a disparităților în dezvoltarea urbană a regiunilor.

Analiza socio-economică a PND 2007-2013 cuprinde, de asemenea, descrierea situației în domeniul cooperării teritoriale europene (relația României cu statele vecine, dar și participarea regiunilor României în cadrul programelor de cooperare între diferitele regiuni europene) și o analiză asupra capacității administrative a țării, care abordează sistemul administrației publice, sistemul judiciar și domeniul ordinii publice. Ultimul capitol al

situația, care privește incluziunea socială (situația actuală a grupurilor dezavantajate pe piața muncii, situația generală în domeniul asistenței sociale, evaluarea situației privind egalitatea de șanse dintre femei și bărbați din perspectiva oportunităților de pe piața muncii, inclusiv a constrângerilor existente), prezentarea situației în domeniul sanitar și a stării de sănătate a populației.

Pentru nivelul regional, analiza socio-economică PND 2007-2013 prezintă disparitățile regionale în dezvoltarea economică, din perspectiva gradului de ocupare a populației, a dezvoltării antreprenoriale și accesului la infrastructura de transport, a diferențelor privind infrastructura socială și infrastructura în domeniul turismului, precum și a disparităților în dezvoltarea urbană a regiunilor.

Analiza socio-economică PND 2007-2013 cuprinde, de asemenea, descrierea situației în domeniul cooperării teritoriale europene (relația României cu statele vecine, dar și participarea regiunilor României în cadrul programelor de cooperare între diferitele regiuni europene) și o analiză asupra capacității administrative a țării, care abordează sistemul administrației publice, sistemul judiciar și domeniul ordinii publice. Ultimul capitol al

Actualmente, absorbția fondurilor europene reprezintă o oportunitate pentru dezvoltarea economică a României, unde utilizarea lor ar însemna un flux anual de capital

Analizei socio-economice abordează situația dezvoltării spațiale, din punctul de vedere al amenajării teritoriului și al cadrului definitiv pentru dezvoltarea teritorială a României.

Absorbția fondurilor europene reprezintă în prezent o oportunitate de dezvoltare economică a României, în contextul în care folosirea acestora ar însemna un influx anual de capital ce reprezintă, ca pondere, până la 5% din Produsul Intern Brut. Însă atingerea unui grad de absorbție în 2007 de sub 10% plasează România în urma statelor integrate în Uniunea Europeană în anul 2004. Gradul de absorbție în primul an de după aderare a celor zece state s-a ridicat la doar 20%.

În 2008, autoritățile românești au stabilit ca țintă absorbția de fonduri structurale de aproape 2,5 miliarde euro, din care cca 800 milioane de euro pentru agricultură, iar un miliard de euro pentru proiecte de preaderare și postaderare.

3. Strategia de dezvoltare 2007-2013 – obiectiv global și obiective specifice

Strategia de dezvoltare a PND 2007-2013 este o reflectare a nevoilor de dezvoltare a României, în vederea reducerii cât mai rapide a decalajelor existente față de UE. Strategia PND 2007-2013 se axează, atât pe orientările strategice comunitare

that is 5% of GDP. Reaching an absorption rate lower than 10% in 2007 places Romania behind the states that acceded into the European Union in 2004. Upon the first accession year, the absorption rate of those ten states rose to only 20%.

In 2008, the Romanian authorities have set as a target the absorption of the structural funds of almost EUR 2.5 billion – approximately 800 million for agriculture and a billion for projects related to the before and after accession times.

3. Strategy of development 2007-2013 – general objective and specific objectives

The NPD 2007-2013 development strategy is a reflection of Romania's development needs, in order to reduce its current gaps compared to the European Union. The NPD 2007-2013 strategy is focused on both the cohesion-related community strategic orientations and the priorities on the Lisbon Agenda and Göteborg objectives - competitiveness increase, full employment and the environment durable protection.

In 2004, Romania was placing at about 31% of the EU average from the point of view of GDP per capital. Considering this important gap versus the European Union average

privind coeziunea, cât și pe prioritățile Agendei Lisabona și obiectivele de la Göteborg, respectiv creșterea competitivității, ocuparea deplină și protecția durabilă a mediului.

România se afla în anul 2004, din punct de vedere al PIB/locuitor, la cca 31 la sută din media UE. Având în vedere acest decalaj considerabil față de nivelul mediu de dezvoltare din Uniune, precum și rolul PND de instrument dedicat reducerii acestor disparități, a fost stabilit *obiectivul global* al PND 2007-2013: reducerea cât mai rapidă a disparităților de dezvoltare socio-economică între România și Statele Membre ale Uniunii Europene. Conform estimărilor realizate, România ar putea recupera până în anul 2013 cca. 10 puncte procentuale din decalajul general față de UE, ajungând la cca. 41 la sută din media UE.

Obiectivul global se sprijină pe trei *obiective specifice*:

- *creșterea competitivității pe termen lung a economiei românești;*
- *dezvoltarea la standarde europene a infrastructurii de bază;*
- *perfecționarea și utilizarea mai eficientă a capitalului uman autohton.*

În vederea atingerii obiectivului global și a obiectivelor specifice și pornind de la aspectele identificate în etapa de analiză socio-economică, au fost formulate *șase priorități naționale de dezvoltare pentru perioada 2007-*

development level and the NPD role as an instrument to reduce such difference, the NPD 2007-2013 *global objective* has been therefore established: a fast as possible reduction of the social-economic development disparities between Romania and the European Union member states. According to the estimations, Romania might recuperate approximately 10% of the gap by 2013, and thus reaching 41% of the EU average.

The global objective is supported by three *specific objectives*:

- *the long-term competitiveness growth of the Romanian economy;*
- *the basic infrastructure development in accordance the European standards;*
- *the improvement and better use of the local human capital.*

In order to reach the global and specific objectives, and also from the issues in the social-economic analysis, *six national priorities for development* have been formulated for the 2007-2013 period:

1. *Economic competitiveness increase and the development of the knowledge-based economy;*
2. *Development and modernization of the transport infrastructure;*
3. *Environment quality protection and reformation;*
4. *Human resources*

2013:

1. *Creșterea competitivității economice și dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere;*

2. *Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport;*

3. *Protejarea și îmbunătățirea calității mediului;*

4. *Dezvoltarea resurselor umane, promovarea ocupării și incluziunii sociale și întărirea capacității administrative;*

5. *Dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol;*

6. *Diminuarea disparităților de dezvoltare între regiunile țării.*

Stabilirea unui număr limitat de priorități este de natură să asigure concentrarea resurselor disponibile pe realizarea acelor obiective și măsuri cu impact maxim asupra reducerii decalajelor față de Uniunea Europeană și a disparităților interne. Trebuie precizat, însă, că în interiorul acestor priorități sunt abordate numeroase domenii / sectoare de intervenție specifice, cum ar fi educația, sănătatea, energia, sectorul comunicații și IT, prevenirea riscurilor naturale etc. Pe baza domeniilor acoperite de prioritățile sus formulate, autoritățile române și Comisia Europeană au stabilit, în cadrul negocierilor la Capitolul 21, Programe Operaționale prin intermediul cărora se gestionează Fondurile Structurale și de Coeziune.

development, full employment promotion and social inclusion and the administrative skills consolidation;

5. *Rural economy development and productivity increase in the agricultural sector;*

6. *Development disparities reduction among the country's regions.*

The establishment of a limited number of priorities helps to provide the concentration of the available resources on achieving the objectives and measures with maximum impact over reducing the discrepancies compared with European Union, and the internal ones. It is worth mentioning that, within such priorities, numerous specific domains/intervention sectors – i.e. education, health, energy, communications and IT, natural risks prevention – are being approached. Based on the above priorities, the Romanian authorities and the European Commission have established, during the negotiations under Chapter 21, the Operational Programs that facilitate the access to the Structural and Cohesion Funds.

On July 25, 2007, Government gave green light to the National Program of Reforms (NPR) 2007-2013, a document that represents the strategy adopted by the Executive body to increase competitiveness –

Pe 25 iulie 2007, Guvernul a aprobat Programul Național de Reforme (PNR) 2007-2010, document ce reprezintă strategia asumată de Executiv pentru creșterea competitivității, printre obiective figurând menținerea cotei unice și alocarea anual a 6% din PIB pentru educație. Programul propune o creștere economică de 6,2-6,3% pentru 2008, o reducere a deficitului de cont curent de la 10,5% în 2007 la 9,7% în 2010, alocări bugetare din PIB de circa 6% pentru educație și de 0,7% pentru cercetare și o reducere a CAS cu 6% în 2008. PNR mai propune o îmbunătățire a colectării impozitelor cu 1% din PIB în 2007, cu 0,5% pe an în perioada 2008-2011, precum și păstrarea cotei unice de impozitare. Guvernul se angajează, totodată, ca, până în 2010, circa 80 la sută din bugetele construite să fie elaborate, conform normelor UE, pe programe. În PNR 2007-2010, mai sunt prevăzute reducerea intensității energetice cu 2,5-3% anual până în 2010, față de 2001, creșterea ponderii energiei nucleare în mixul energetic la 16%, odată cu punerea în funcțiune a reactorului 2 de la Cernavodă și la 30% în urma punerii în funcțiune a reactoarelor 3 și 4. Mai mult, 33% din energia produsă trebuie să fie din surse regenerabile și 5,75% din combustibil trebuie să fie bio, până în 2010.

Programul Național de Reforme (PNR) are un sistem propriu de

the list of objectives includes the maintaining of the single taxation quota and the yearly distribution of 6% of GDP to education. The program recommends an economic increase of 6.2-6.3% for 2008, a decrease of the checking account deficit from 10.5% in 2007 to 9.7% in 2010, budget appropriation out of GDP of circa 6% for education and 0.7% for research and a CAS decrease by 6% in 2008. PNR also suggests an improvement of the taxes collection by 1% out of GDP in 2007, by 0.5% per annum during 2008-2011, as well as the keeping the single taxation quota. The government binds itself that, by 2010, circa 80% of the built budgets to be drafted, in conformity with the EU norms, into programs. In PNR 2007-2010, other issues are mentioned, such as the energy intensity reduction by 2.5-3% per annum before 2010, compared to 2001, the increase of the nuclear energy percentage in the energy mix to 16%, upon the starting of the reactor 2 in Cernavoda and 30% for the reactors 3 and 4. Moreover, 33% from the produced energy should come from renewable resources and 5.75% in the fuel should be bio until 2010.

The National Program for Reforms (NPR) owns a personal system of monitoring, which started

monitorizare. Aceasta a început deja din septembrie 2007, odată cu vizita primei misiuni de peer-review a UE, care a evaluat îndeplinirea angajamentelor asumate prin PNR.

4. Prioritățile naționale de dezvoltare în perioada 2007 – 2013

4.1. Creșterea competitivității economice și dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere

În condițiile decalajelor importante de competitivitate pe care România le prezintă în raport cu statele membre UE, obiectivul strategic general stabilit în cadrul acestei priorități este *creșterea productivității întreprinderilor românești pentru reducerea decalajelor față de productivitatea medie la nivelul Uniunii*. Se urmărește generarea până în anul 2015 a unei creșteri medii a productivității de cca. 5,5% anual, permițând României să atingă un nivel de aproximativ 55% din media UE. Realizarea acestui obiectiv este avută în vedere prin următoarele sub-priorități:

❖ *creșterea competitivității prin îmbunătățirea accesului pe piață al întreprinderilor, în special al IMM-urilor, care se va realiza prin susținerea investițiilor productive (utilaje și tehnologii noi), susținerea certificării întreprinderilor și a produselor, crearea*

in September 2007 – when the first visit of the EU peer review mission occurred and assessed the PNR engagements fulfillment.

4. The national priorities for development during the period 2007 – 2013

4.1. The increase of the economic competitiveness and the knowledge-based economy development

Due to the important competitiveness gaps between Romania and other European Union states, the general strategic objective of such priority is *the increase of competitiveness of the Romanian companies to reduce the disparities versus the medium productivity in the European Union*. By 2015, the target is to attain an average productivity increase of circa 5.5% per annum of the EU average. The following sub-priorities should be closely considered:

❖ *the productivity increase by the improvement of the access to market of the companies, mainly the SMEs – done by supporting the lucrative investments, certification of the companies and products, development of the business infrastructure, promotion of the*

unui mediu favorabil finanțării afacerilor, dezvoltarea infrastructurii de afaceri (incubatoare, centre de afaceri, clustere emergente), sprijinirea eforturilor de internaționalizare a întreprinderilor, precum și prin promovarea potențialului turistic românesc;

❖ *dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere prin promovarea cercetării și inovării și accelerarea dezvoltării societății informaționale*, ce presupune inclusiv dezvoltarea și eficientizarea serviciilor publice electronice moderne (e-Guvernare, e-Educație și e-Sănătate);

❖ *îmbunătățirea eficienței energetice și valorificarea resurselor regenerabile de energie* prin investiții destinate reducerii intensității energetice și îmbunătățirii eficienței energetice, precum și prin valorificarea resurselor regenerabile.

4.2. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport

Obiectivul general al strategiei în domeniul transporturilor îl reprezintă *asigurarea unei infrastructuri de transport extinse, moderne și durabile, precum și a tuturor celorlalte condiții privind dezvoltarea sustenabilă a economiei și îmbunătățirea calității vieții, astfel încât volumul activității de transport în PIB să crească de la 3,6 miliarde euro (în prezent) la minimum*

internationalization efforts of the companies, as well as the encouragement of the Romanian tourism potential;

❖ *the knowledge-based economy development by promoting the research and innovation and stimulation of the informational society progress*, which also involves the advance and efficiency of the modern electronic public;

❖ *the improvement of the energy efficiency and the capitalization of the renewable energy resources* by investments that are meant to reduce the energy intensity and to improve the energy efficiency, as well by the capitalization on the energy recyclable resources.

4.2. The transport infrastructure development and modernization

The general goal of the strategy in the transportation field is to provide an *extended, modern and durable transport infrastructure, as well as the other terms that regard the sustainable development of economy and the improvement of life quality, in such a way that the volume of the transport in GDP to raise from 3.6 billion EUR (at the present moment) to at least 7.0 billion EUR, before 2015.*

For fulfilling this objective, the strategy of the transport development

7,0 miliarde euro până în 2015.

Pentru atingerea acestui obiectiv, strategia dezvoltării și modernizării infrastructurii de transport se va realiza prin intermediul următoarelor sub-priorități:

➤ *modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport trans-europene și a rețelelor de legătură*, prin modernizarea și construcția de infrastructuri rutiere, feroviare, navale și aeroportuare trans-europene și modernizarea și construcția rețelelor de legătură la TEN-T. În acest sens, este de menționat că o atenție deosebită va fi acordată dezvoltării de proiecte pe coridorul paneuropean IV;

➤ *modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport de interes național și îmbunătățirea serviciilor aferente*, prin modernizarea și construcția de infrastructuri rutiere, feroviare (inclusiv serviciile aferente) și navale;

➤ *dezvoltarea durabilă a sectorului transporturi*, prin promovarea intermodalității, îmbunătățirea siguranței traficului pe toate modurile de transport, reducerea impactului lucrărilor și activităților de transport asupra mediului înconjurător și punerea în siguranță a infrastructurii de transport.

and modernization will be put in practice by the below priorities:

➤ the *development and modernization of the trans-European infrastructure and connection networks*, by the modernization and construction of trans-European road infrastructures, railway, naval and airport and the modernization and construction of connection networks at TEN-T. It is worthwhile mentioning that the projects that relate to the Pan-European corridor IV will be accordingly developed;

➤ the *development and modernization of the transport infrastructure of national interest and the improvement of the related services*, by modernization and construction of the road, railway (including the relevant services) and naval infrastructures;

➤ the *sustainable development of the transportation sector*, by promotion of the inter-modality, the improvement of the traffic safety for all the transport means, the decrease of the impact of the transport works and activities upon the environment and securing the transport infrastructure.

4.3. The protection and improvement of the environment quality

The general strategic objective of

4.3. Protecția și îmbunătățirea calității mediului

Obiectivul strategic general al acestei priorități din PND îl reprezintă *protejarea și îmbunătățirea calității mediului, în conformitate cu nevoile economice și sociale ale României, conducând astfel la îmbunătățirea semnificativă a calității vieții prin încurajarea dezvoltării durabile*. Acest obiectiv va fi realizat prin promovarea sub-priorităților de mai jos, urmărindu-se, totodată, și îndeplinirea angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la UE la Capitolul 22 „Protecția mediului”:

- *îmbunătățirea standardelor de viață prin asigurarea serviciilor de utilități publice la standardele de calitate și cantitate cerute, în sectoarele de apă și deșeuri*, prin dezvoltarea sistemelor de infrastructură de apă și apă uzată în localitățile vizate și crearea/consolidarea companiilor regionale de profil, și prin dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor (colectare, transport, tratare/eliminare a deșeurilor în localitățile vizate; închiderea depozitelor neconforme);

- *îmbunătățirea sistemelor sectoriale de management de mediu*, cu accent pe: dezvoltarea sistemelor specifice de *management al apei și deșeurilor*, a celor de *management al resurselor naturale* (conservarea

this priority in NPD is the protection and improvement of the environment quality, in step with the economic and social needs of Romania, and thus triggering the significant improvement of the life quality by promoting the sustainable development. This objective will be therefore attained by approving of the following sub-priorities and also, of the fulfilling the engagements that Romania has bound itself to during the EU accession negotiations, under Chapter 22 ‘Environment Protection:

- *the improvement of life standards by providing public services at the requested quality and quantity standards in the sectors of water and waste*, by developing the systems of water and used water infrastructure in the targeted localities and creation/consolidation of the relevant regional companies and by developing the integrated systems in the waste management;

- *the improvement of the sector systems of environment management*, focused on: the development of the specific systems of *water and waste management*, of the ones regarding the *natural resources management* (preservation of the biological diversity, ecological reconstruction of the damaged systems, the prevention and intervention for the *natural risks* – mainly flooding), as well as the *improvement of the air*

diversității biologice, reconstrucția ecologică a sistemelor deteriorate, prevenirea și intervenția în cazul *riscurilor naturale* – în special inundații), precum și pe îmbunătățirea *infrastructurii de protecție a aerului*.

4.4. Dezvoltarea resurselor umane, promovarea ocupării și incluziunii sociale și întărirea capacității administrative

Fiind unanim recunoscut faptul că resursele umane reprezintă motorul societății bazate pe cunoaștere, obiectivul strategic general al priorității îl constituie *dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității acestuia pe piața muncii, prin asigurarea oportunităților egale de învățare pe tot parcursul vieții și dezvoltarea unei piețe a muncii moderne, flexibile și inclusive care să conducă, până în 2015, la integrarea durabilă pe piața muncii a 900.000 persoane*.

Măsurile și acțiunile avute în vedere la această prioritate pot fi grupate în cadrul a patru sub-priorități, după cum urmează:

- *dezvoltarea capitalului uman*. Investițiile realizate în cadrul acestei sub-priorități vor viza: sistemul de educație inițială (prin promovarea de reforme în contextul învățării pe tot parcursul vieții), diseminării de învățare (resursele umane din

protecția infrastructurii.

4.4. The development of the human resources, promotion of employment and social inclusion and consolidation of the administrative capacities

It is widely known the fact that human resources represent the engine of the knowledge-based society, and the general strategic objective stands for the *development of the human resources and its competitiveness on the labor market, by providing equal chance for learning in the entire life and development of a modern, flexible and inclusive labor market that will lead, by 2015, to the durable integration into the labor market of 900,000 people*.

The measures and actions to be kept in view for this priority may be grouped into four sub-priorities, as follows:

- *the development of the human capital*. The investments made herein will focus on: the initial education system, learning content and the continuous professional training system;

- *promotion of full employment*. The main measures that have been considered are concentrated on: the increase of the labor force and companies adjustability; the development of initiatives for the

educație), conținutul învățării (diversificarea și asigurarea calității ofertelor de educație și formare inițială și continuă) și sistemul de formare profesională continuă;

▪ *promovarea ocupării depline.*

Principalele măsuri avute în vedere în cadrul acestei sub-priorități vizează: creșterea adaptabilității forței de muncă și a întreprinderilor; dezvoltarea inițiativelor pentru partenerii sociali; îmbunătățirea tranziției de la școală la locul de muncă și promovarea culturii antreprenoriale în educație și formare, identificarea și valorificarea tuturor oportunităților de integrare pe piața muncii; modernizarea și întărirea capacității administrative a serviciului public de ocupare;

▪ *promovarea incluziunii sociale.*

Principalele domenii de intervenție avute în vedere în cadrul sub-priorității sunt: integrarea pe piața muncii și combaterea discriminării, îmbunătățirea accesului și participării la educație inițială și continuă pentru grupurile vulnerabile, promovarea egalității de gen și combaterea excluziunii sociale a femeilor, dezvoltarea unui sistem eficient de servicii sociale destinate reducerii riscului de marginalizare și excluziune socială, inițiative transnaționale în educația inclusivă și inițiative transnaționale pe piața muncii;

▪ *dezvoltarea capacității administrative și a buneii guvernări.* Această

social partners; the improvement of transition from school to the employment place and the promotion of the entrepreneurial culture during education and training, the identification and capitalization of all opportunities of labor market penetration; the modernization and strengthening of the administrative capacity of the employment public service;

▪ *promotion of social inclusion.*

The main areas of intervention that will be considered herein are: labor market integration and fight against discrimination, the improvement of access and participation into compulsory and continuous education for the vulnerable groups, the promotion of sex equality and fight against the women's social exclusion, the development of an efficient system of social services that are meant to reduce the marginalization risk and social exclusion, trans-national initiatives in the inclusive education and trans-national initiatives on the labor market;

▪ *the development of the administrative capacity and of good governance.* This sub-priority aims to promote and support the creation, centrally and locally, of a public administration that should become an essential factor of competitiveness, development, progress and cohesion.

sub-prioritate are scopul de a promova și susține crearea la nivel central și local a unei administrații publice care să devină un important factor de competitivitate, dezvoltare, progres și coeziune. De asemenea, vor fi vizate cu prioritate alte două segmente importante în procesul de întărire a capacității administrative: justiția și ordinea și siguranța publică.

4.5. Dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol

Obiectivul strategic general al acestei priorități vizează *dezvoltarea unei agriculturi competitive bazată pe cunoaștere și inițiativă privată, precum și protejarea patrimoniului natural cultural și istoric al zonelor rurale din România.*

Sub-prioritățile identificate în vederea realizării obiectivului definit sunt următoarele:

- *creșterea competitivității economiei agro-alimentare și silvice prin adaptarea ofertei la cerințele pieței, în cadrul căreia este acordat sprijin financiar cu precădere pentru modernizarea fermelor și îmbunătățirea capitalului uman din agricultură (măsuri de consultanță și sprijinire a tinerilor fermieri, măsuri de încurajare a asocierii producătorilor), precum și pentru îmbunătățirea calității produselor;*

Also, other two sectors will be targeted in the strengthening process of the administrative capacity: the justice and order and the public safety.

4.5. The development of the rural economy and the enhancing of productivity in the agricultural sector

The general strategic objective herein concentrates on the *development of a competitive agriculture, based on knowledge and private initiative, as well the protection of the cultural and historical natural patrimony and the rural regions in Romania.*

The sub-priorities that have been identified for this paragraph are as follows:

- *the competitiveness increase for the agro-alimentary and forest economy by adjusting the offer to the market requirements – here, a financial aid is granted, mainly for the modernization of the farms and the improvement of the human capital in agriculture, as well as for the improvement of the products' quality;*

- *the increase of the life standards in the rural areas by diversification of the rural activities, like: the stimulation of the non-agricultural activities, promotion of*

- *creșterea standardelor de viață în zonele rurale prin diversificarea activităților rurale* prin: stimularea activităților non-agricole, promovarea agro-turismului precum și dezvoltarea de micro-întreprinderi în amonte și avalul producției agricole, toate acestea în contextul unor servicii de bază de bună calitate;

- *dezvoltarea economică durabilă a fermelor și a exploatațiilor forestiere*, vizează implementarea unor acțiuni ce privesc utilizarea durabilă a terenului agricol și forestier, materializate în acordarea de plăți pentru agro-mediu și bunăstarea animalelor, plăți compensatorii pentru terenurile cu handicap natural, precum și prime de împădurire, dar și în realizarea unor acțiuni de prevenire a calamităților naturale;

- *promovarea inițiativelor de tip „LEADER”*, prin care se urmărește stimularea inițiativelor locale care să permită creșterea capacității comunităților rurale de a dezvolta inițiative de afaceri pe bază de parteneriat;

- *asigurarea pescuitului durabil și dezvoltarea acvaculturii*, în cadrul căreia se au în vedere dezvoltarea acvaculturii și pescuitului în apele interioare, a procesării și marketingului produselor pescărești, modernizarea flotei de pescuit, precum și dezvoltarea durabilă a zonelor de pescuit costiere.

the agro-tourism, as well the development of the micro-companies that provide better quality services;

- the *sustainable economic development of the farms and the forest exploitations* targets the implementation of certain actions that regard the durable utilization of the agricultural and forest land, tangible as payments for agro-environment and actions that will prevent natural disasters;

- *promotion of the LEADER-type initiatives*, which aim to stimulate the local initiatives to enable the growth of the rural communities' ability to develop partnership-based business initiatives;

- *assuring the sustainable fishery and aqua-culture development*, where the goal is to develop the aqua-culture and fishery in the national waters, the fishery products processing and marketing, modernization of the fishing vessels, and the durable development of the coastline fishing areas.

4.6. Decrease of the development mismatches among the country's regions

The general objective is constituted by the *more accelerated economic growth of the poorly developed regions, in order to*

4.6. Diminuarea disparităților de dezvoltare între regiunile țării

Obiectivul general îl reprezintă *creșterea economică mai accelerată a regiunilor slab dezvoltate, în vederea diminuării disparităților de dezvoltare interregionale și intraregionale.*

Operaționalizarea priorității PND privind dezvoltarea echilibrată a tuturor regiunilor țării se va realiza printr-o abordare integrată, bazată pe o combinație a investițiilor publice în infrastructura locală, politici active de stimulare a activităților de afaceri și sprijinirea valorificării resurselor locale, pe următoarele sub-priorități:

- *îmbunătățirea infrastructurii publice regionale și locale:* creșterea competitivității regiunilor ca locații pentru afaceri prin îmbunătățirea infrastructurii de transport, a infrastructurii de sănătate, servicii sociale și educație, precum și a infrastructurii de siguranță publică pentru situații de urgență, dezastre naturale și tehnologice;

- *consolidarea mediului de afaceri regional și local:* dezvoltarea infrastructurii de afaceri și sprijinirea activităților locale de afaceri cu caracter inovativ, favorizând și crearea unor necesare conexiuni între activitățile productive și cele de cercetare-dezvoltare-inovare;

- *dezvoltarea turismului regional și local:* creșterea gradului de

decrease the inter-regional and intra-regional development disparities.

The NPD priority that regards the balanced development of all the country's regions will be able to be applied by an integrated approach, based on a combination of public investments in the local infrastructure, active policies of stimulating the business enterprises and the support for the local resources capitalization, with the below sub-priorities:

- *the improvement of the regional and local public infrastructure:* the increase of the regions' competitiveness as locations for business by improving the transport infrastructure, health infrastructure, social and education services, as well as the infrastructure of public safety for emergency conditions, natural and technological disasters;

- *the consolidation of the regional and local business environment:* the development of the business infrastructure and the support for the local business activities of an innovative nature, favoring the creation of necessary connections between the lucrative activities and the research-development-innovation ones;

- *the development of the regional and local tourism:* the

atractivitate turistică a regiunilor prin crearea unei infrastructuri adecvate și îmbunătățirea serviciilor specifice, dezvoltarea de forme alternative de turism, protecția și promovarea patrimoniului natural și cultural la nivel local și regional;

○ *dezvoltare urbană durabilă*: regenerarea zonelor urbane afectate de restructurarea industrială sau care se confruntă cu grave probleme socio-economice, precum și consolidarea rețelei de centre urbane cu potențial de dezvoltare pentru a le permite să acționeze ca motoare ale creșterii economice regionale;

○ *cooperarea teritorială europeană*. Această sub-prioritate se încadrează în noul Obiectiv de intervenție din cadrul Politicii de Coeziune pentru perioada 2007-2013, „Cooperare teritorială europeană”, dedicat integrării armonioase și echilibrate a întregului teritoriu al UE, prin sprijinirea cooperării între diferitele sale entități teritoriale la nivel transfrontalier, transnațional și inter-regional, în probleme de importanță comunitară. Sub-prioritatea va fi realizată prin promovarea de acțiuni în domeniul cooperării transfrontaliere, transnaționale și interregionale, în vederea integrării socio-economice a zonelor de graniță și creșterii atractivității și accesibilității regiunilor României în cadrul teritoriului european.

increase of the attractiveness level of regions, by creating a proper infrastructure and improvement of the specific services, the development of tourism alternative forms, the protection and promotion of the natural and cultural patrimony at a local and regional level;

○ the *sustainable urban development*: the revival of the urban zones that have been affected by the industrial restructuring or have serious social-economic problems, and also the consolidation of the urban centers network that possesses a great development potential that will make them turn into engine of the regional economic growth;

○ the *European territorial cooperation*. At this moment, this sub-priority is included in the new Intervention Objective within the Cohesion Policy for 2007-2013, ‘*The European territorial cooperation*’, meant to the harmonious and balanced integration of the entire EU territory, by supporting the cooperation among its various territorial entities at trans-frontier, trans-national and inter-regional levels, for issues that have a community significance. The sub-priority will be carried out by promoting actions in the trans-frontier, trans-national and inter-regional cooperation, so that the border zones will be social-

5. Programarea financiară, implementarea și parteneriatul

Strategia PND, axată pe prioritățile și obiectivele compatibile cu domeniile de intervenție a Fondurilor Structurale și de Coeziune, va fi finanțată din surse multiple. Așa cum s-a menționat anterior, PND 2007-2013 reprezintă un instrument de prioritizare a investițiilor publice pentru dezvoltare, asigurând fundamentarea generală a direcțiilor de alocare a fondurilor publice pentru investiții cu impact semnificativ asupra dezvoltării economice și sociale, din surse interne (buget de stat, bugete locale, etc.) sau externe (instrumentele structurale ale UE, fondurile UE de tip structural pentru agricultură, dezvoltare rurală și pescuit, credite externe, etc.).

Programarea financiară a PND a urmărit realizarea un tablou general realist al surselor de finanțare a dezvoltării ce ar trebui utilizate în perioada 2007-2013 pentru creșterea convergenței cu UE, conducând la o sumă estimativă globală de cca. 58,7 miliarde euro, repartizată astfel pe cele 6 priorități naționale de dezvoltare ale PND (tabel 1).

economically assimilated and Romania's regions grow their attractiveness and accessibility level within the European territory.

5. Programming, implementation and partnership

The NPD strategy, focused on the priorities and objectives that are compatible with the intervention fields of the Structural and Cohesion Funds, will have multiple financing sources. As mentioned earlier, NPD 2007-2013 represents an instrument to prioritize the public investments for development, providing the general support for the public funds distribution into the investments that influence on a large scale the economic and social development, from internal sources (state budget, local budgets, etc.) or external (EU structural instruments, structural EU funds for agriculture etc.).

The NPD financial programming has intended to compile a more realistic chart of the development financing sources that should be used for the 2007-2013 interval, for a faster convergence with the EU. The global estimative amount is of approximately EUR 58.7 billion distributed on the six national NPD development priorities (table 1).

Tabel 1**Programarea financiară globală a PND 2007-2013**

- mil. euro -

| Priorități PND | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Total |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| P1. Competitivitate | 651,48 | 620,72 | 793,14 | 882,76 | 842,95 | 761,25 | 682,12 | 5.234,43 |
| P2. Infrastructura de transport | 2.094,99 | 2.517,48 | 2.465,25 | 2.071,29 | 1.819,84 | 1.832,20 | 1.853,75 | 14.654,79 |
| P3. Mediu | 753,18 | 898,70 | 1.099,11 | 1.160,45 | 1.069,54 | 810,78 | 806,23 | 6.597,98 |
| P4. Resurse umane | 711,65 | 912,51 | 1.297,08 | 1.317,59 | 1.313,22 | 1.115,85 | 940,72 | 7.608,60 |
| P5. Dezvoltare rurală | 1.585,56 | 1.757,72 | 2.200,96 | 2.335,49 | 2.395,08 | 2.445,15 | 2.517,37 | 15.237,32 |
| P6. Dezvoltare regională | 1.294,79 | 1.280,99 | 1.397,96 | 1.336,37 | 1.342,35 | 1.344,55 | 1.342,97 | 9.339,98 |
| Total | 7.091,65 | 7.988,12 | 9.253,50 | 9.103,95 | 8.782,98 | 8.309,78 | 8.143,16 | 58.673,10 |

Table 1**Global financial programming NPD 2007 - 2013**

- mil. euro -

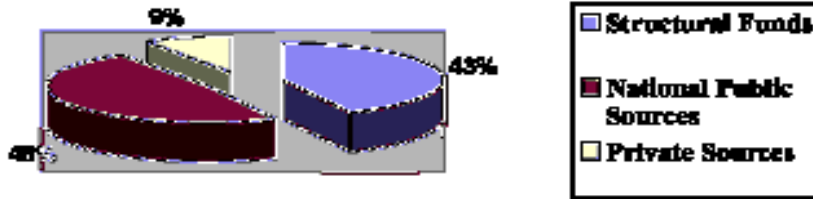
| Priorities NPD | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Total |
|------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| P1. Competitiveness | 651,48 | 620,72 | 793,14 | 882,76 | 842,95 | 761,25 | 682,12 | 5.234,43 |
| P2. Transport infrastructre | 2.094,99 | 2.517,48 | 2.465,25 | 2.071,29 | 1.819,84 | 1.832,20 | 1.853,75 | 14.654,79 |
| P3. Environment | 753,18 | 898,70 | 1.099,11 | 1.160,45 | 1.069,54 | 810,78 | 806,23 | 6.597,98 |
| P4. Human Resources | 711,65 | 912,51 | 1.297,08 | 1.317,59 | 1.313,22 | 1.115,85 | 940,72 | 7.608,60 |
| P5. Rural Development | 1.585,56 | 1.757,72 | 2.200,96 | 2.335,49 | 2.395,08 | 2.445,15 | 2.517,37 | 15.237,32 |
| P6. Regional Development | 1.294,79 | 1.280,99 | 1.397,96 | 1.336,37 | 1.342,35 | 1.344,55 | 1.342,97 | 9.339,98 |
| Total | 7.091,65 | 7.988,12 | 9.253,50 | 9.103,95 | 8.782,98 | 8.309,78 | 8.143,16 | 58.673,10 |

Structura pe surse de finanțare a PND 2007-2013 se prezintă după cum urmează:

The structure of the financial sources of NPD 2007 – 2013 is:

PND 2007 – 2013: Structura surselor financiare

NPD 2007 - 2013: Structure of financial sources

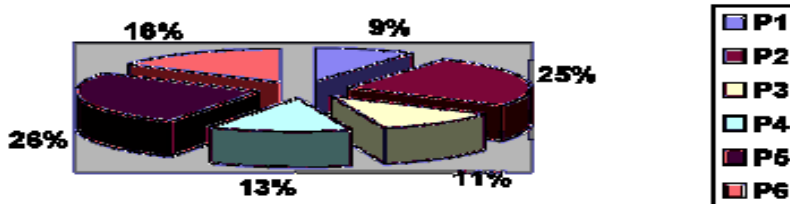


Analizând distribuția programării financiare a PND pentru perioada 2007 – 2013 pe cele șase priorități de dezvoltare, așa cum se observă și din graficul următor putem aprecia că cele mai multe fonduri sunt alocate priorității 5 – Dezvoltare rurală (26%), urmată ca pondere de prioritatea 2 – Competitivitate (25%), și Prioritatea 6 – Dezvoltare regională (16%).

Upon analysis of the NPD financial programming distribution for the 2007-2013 interval for all six development priorities, as shown in the following chart, we notice that most funds are allocated to priority 5 – Rural development (26%), followed by priority 2 – Competitiveness (25%) and priority 6 – Regional development (16%).

PND 2007-2013: Distribuția programării financiare pe cele șase priorități

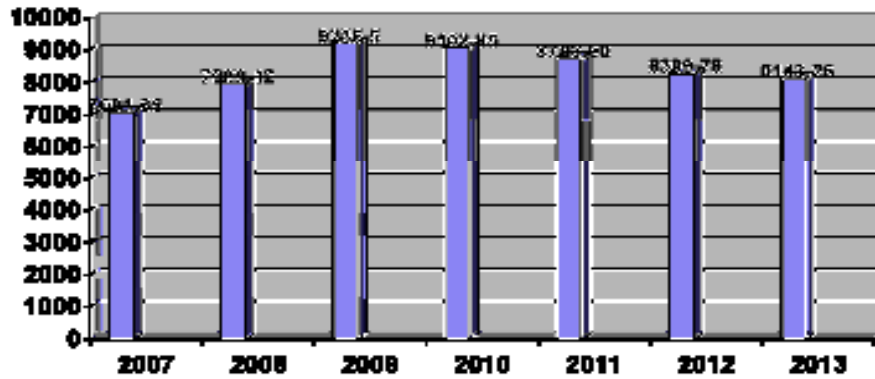
NPD 2007 - 2013: Distribution of financial programming on the six priorities



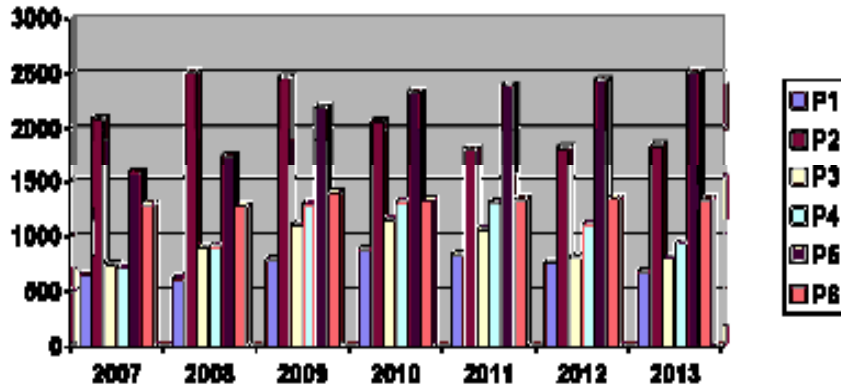
O analiză comparativă multianuală a programării financiare pe fiecare prioritate în parte reflectă faptul că 2009, 2010 și 2011 sunt anii în care vor fi cheltuite cele mai multe fonduri pentru cele șase priorități identificate în PND 2007 – 2013.

A multi-yearly comparative analysis of the financial programming per total and for each and every priority reflects the fact that 2009, 2010 and 2011 will be the years of the highest expenses for all six identified priorities in NPD 2007-2013.

Comparing annual financial programming



Comparing P1-P6 annual financial programming



Implementarea prevederilor PND 2007-2013 conform strategiei stabilite și în condiții de eficiență, rigurozitate, transparență și corectitudine financiară, presupune eforturi însemnate din partea instituțiilor publice și a beneficiarilor.

Trebuie subliniat rolul PND de orientare și coordonare a marilor programe de investiții pentru dezvoltare. Investițiile ce vor fi efectuate în baza prevederilor PND nu vor fi, însă, gestionate în mod direct prin intermediul PND, ci, conform regulilor specifice diverselor surse de finanțare a acestor investiții. Mecanismele de implementare ale PND sunt, prin urmare, o sumă a acestor reguli de implementare a documentelor de programare pentru fondurile europene, a programelor naționale și locale de investiții bugetare, a finanțărilor rambursabile acordate de instituțiile financiare internaționale etc.

În România, sistemul instituțional de programare și implementare a Fondurilor Structurale și de Coeziune este în plin proces de construcție, pornind de la prevederile Documentului Complementar de Poziție la Capitolul 21 „Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale”.

Ministerul Finanțelor Publice îndeplinește, prin Autoritatea de Management pentru Cadrul de Sprijin

The implementation of the NPD 2007-2013 stipulations, in step with its strategy and in terms of efficiency, strictness, transparency and financial correctness, implies great efforts on the end of public institutions and beneficiaries.

We should therefore highlight the role of NPD – orientation and coordination of the prime investment programs for development. The investments that will be made as derived from the NPD directives will not, though, be directly administered by means of NPD but they will follow the specific regulations that apply to the financing sources of such investments. The NPD implementation mechanisms are, in a nutshell, a sum of these implementation regulations of the programming documents for the European funds, of the national and local budget investment programs, reimbursable finances granted by the international financial institutions, etc.

In Romania, the institutional system of programming and implementation of the Structural and Cohesion Funds is in full process of construction, starting from the stipulations of the Complementary Document for Position in Chapter 21 ‘Regional policy and coordination of the structural instruments.’

By the Authority of Management

Comunitar, rolul de coordonator național al sistemului instituțional, legislativ și procedural de programare și implementare a instrumentelor structurale. De asemenea, în cadrul MFP se constituie Autoritatea de Certificare și Autoritatea de Plată (organismul competent pentru efectuarea plăților) pentru toate cele trei instrumente structurale.

for the Community Support Framework, the Department of Public Finances (DFP) fulfills the duty of a national supervisor of the institutional, legal and enforcement system of programming and implementing the structural instruments. Also, DFP constitutes itself as the Authority of Certification and Authority of Payment for all three structural instruments.

Tabel 2

Programele Operaționale 2007-2013

| Program Operațional | Autoritate de Management | Organisme Intermediare | Fond |
|--|--|--|-------------|
| Creșterea competitivității economice | Ministerul Economiei și Comerțului | - Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie - Ministerul Educației și Cercetării - Departamentul de Cercetare - Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației - Ministerul Economiei și Comerțului – Departamentul Energie - Autoritatea Națională de Turism | FEDR |
| Infrastructura de transport | Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului | - | FEDR + FC |
| Protecția mediului | Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor | Agențiile Regionale de Protecție a Mediului | FEDR + FC |
| Dezvoltarea regională | Ministerul Integrării Europene | Agențiile de Dezvoltare Regională | FEDR |
| Dezvoltarea resurselor umane | Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei | - Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă - Ministerul Educației și Cercetării - Departamentul de Educație | FSE |
| Dezvoltarea capacității administrative | Ministerul Internelor și Reformei Administrative (MIRA) | - Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale MIRA | FSE |
| Asistența tehnică | Ministerul Finanțelor Publice (MFP) | - Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale din MFP | FEDR |
| Cooperarea transfrontalieră | Departamentul pentru Afaceri Europene | - | FEDR |

Note:

FEDR – Fondul European de Dezvoltare Regională

FC – Fondul de Coeziune

FSE – Fondul Social European

Table 2**2007-2013 Operational Programs**

| Operational program | Authority of Management | Mediator organisms | Funds |
|--|---|--|--------------|
| Increase of the economic competitiveness | Minister of Economy and Commerce | - The National Agency for Small and Medium Enterprises and Cooperatives - Minister of Education and Research, Division of Research - Minister of Telecommunications and Informational Technology - Minister of Economy and Commerce, Energy Division - The National Authority of Tourism | ERDF |
| Infrastructure of transport | Minister of Transportation, Constructions and Tourism | - | ERDF + CF |
| Environment protection | Minister of Environment and Waters Management | The Regional Agencies for Environment Protection | ERDF + CF |
| Regional development | Minister of the European Integration | The Agencies for Regional Development | FEDR |
| Human resources development | Minister of Labor, Social Cohesion and Family | - The National Agency of Employment - Minister of Education and Research, Division of Education | SEF |
| Development of the administrative skills | Minister of Internal Affairs and Administrative Reform (MIRA) | - Authority for Coordination of MIRA Structural Instruments | SEF |
| Technical support | Minister of Public Finances | - Authority for Coordination of DFP Structural Instruments | ERDF |
| Trans-frontier cooperation | Department for European Business | - | ERDF |

Note:

ERDF – European Regional Development Fund

CF – Cohesion Fund

SEF – Social European Fund

În conformitate cu principiul european al parteneriatului, în procesul de elaborare a PND 2007-2013, pe lângă autoritățile publice au fost consultați și parteneri neguvernamentali reprezentativi: organisme regionale, sindicate, patronate, instituții de cercetare și învățământ superior, organizații neguvernamentale etc. Consultările parteneriale au avut loc în cadrul structurilor parteneriale constituite pentru elaborarea PND conform HG nr. 1115/2004 privind elaborarea

In accordance with the European principle of partnership, the process of NPD 2007-2003 elaboration involved not only the public authorities but also representative non-governmental partners: regional organisms, labor unions, patronage institutions, research and higher education entities, non-governmental organizations, etc. The partnership consultations took place within the partnership structures constituted for NPD elaboration in respect of GD

în parteneriat a Planului Național de Dezvoltare.

Concluzii

Perioada 2007 – 2013 va fi istorică pentru România din punct de vedere al potențialului de dezvoltare socio-economică. Absorbția fondurilor structurale reprezintă oportunitatea și provocarea zero a României în această perioadă, dar, dincolo de cifre, deosebit de importante vor fi procesele derulate, efectul de antrenare a investițiilor, de accelerare a creșterii economice, precum și atingerea obiectivelor de competitivitate asumate la nivel comunitar.

Bibliografie / References

- Băleanu, A., Moia, M., *Impactul fondurilor structurale – aspecte calitative*, Institutul European din România, Colecția de studii IER, nr. 20, 2007
- Planul Național de Dezvoltare*, Guvernul României, decembrie 2005
- Council Decision of 6 October 2006 of Community Strategic guidelines on cohesion (2006/7 02/EC)*, Official Journal of the EU, 21.10.2006

no.1115/2004 regarding the partnership of the National Plan for Development.

Conclusions

The 2007-2013 time interval will be a historical period for Romania in terms of the social-economic development potential. The absorption of the structural funds represents the opportunity and the main challenge for Romania for this period of time. But, beyond the numbers, it is the processes that matter greatly, the effect of multiplying investments in economy, the acceleration of the economic growth with impact in sustainable development, as well as the attaining the competitiveness objectives at the community level.

- * * * Growing regions, growing Europe, Fourth Report on Economic and Social Cohesion, Communication from the Commission, COM 2007, 273, May 2007
- * * * Structural Funds and Their Impact. Signed and Sealed, but can we deliver?, European Planning Studies, Carfax, Publishing, 2002
- Site-ul www.EurActiv.ro în perioada ianuarie 2007- martie 2008